

УДК 336

DOI 10.58649/1694-9099-2025-4-501-505

ШАВЕДИНОВА А.Б., ТУРСУНОВА С.А.
Жусуп Баласагын атындагы КУУ
ШАВЕДИНОВА А.Б., ТУРСУНОВА С.А.
КНУ имени Жусупа Баласагына
SHAVEDINOVA A.B., TURSUNOVA S.A.
KNU Jusup Balasagyn

МАМЛЕКЕТТИК БЮДЖЕТТИН КИРЕШЕЛЕРИН НАТЫЙЖАЛУУ ТҮЗҮҮ КЫРГЫЗ
РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТУРУКТУУ ЭКОНОМИКАЛЫК ӨНҮГҮҮСҮНҮН ФАКТОРУ КАТАРЫ

**ЭФФЕКТИВНОЕ ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА
КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

EFFECTIVE FORMATION OF STATE BUDGET INCOMES AS A FACTOR
OF SUSTAINABLE ECONOMIC DEVELOPMENT IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Кыскача мүнөздөмө: Макалада Кыргызстандын мамлекеттик бюджетинин киреше бөлүгүн түзүү, анын өлкөнүн социалдык-экономикалык өнүгүү максаттарын ишке ашырууну камсыз кылуудагы ролун изилдөөнүн жыйынтыктары көрсөтүлгөн. Бюджеттин кирешелеринин, анын түзүмүнүн, булактарынын статистикалык маалыматтарын талдоонун негизинде көйгөйлөр аныкталып, мамлекеттик бюджеттин кирешелерин түзүүнүн натыйжалуулугун жогорулатуу багыттары аныкталган.

Аннотация: В статье представлены результаты исследования формирования доходной части государственного бюджета Кыргызстана, его роли в обеспечении реализации целей социально-экономического развития страны. На основе анализа статистических данных доходов бюджета, его структуры, источников, выявлены проблемы, определены направления повышения эффективности формирования доходов государственного бюджета.

Abstract: This article presents the results of a study on the formation of the revenue side of the state budget of the Kyrgyz Republic and its role in achieving the country's socio-economic development goals. Based on the analysis of statistical data on budget incomes, their structure, and sources, the study identifies existing problems and outlines directions for improving the efficiency of state budget revenue formation.

Негизги сөздөр: бюджет; кирешелер; салыктык кирешелер; натыйжалуулук; экономикалык өсүү; ички дүң продукт; бюджеттин кирешелерин түзүү.

Ключевые слова: бюджет; доходы; налоговые доходы; эффективность; экономический рост; валовой внутренний продукт; формирование доходов бюджета.

Keywords: budget; incomes; tax incomes; efficiency; economic growth; gross domestic product; budget income formation.

В системе управления государственными финансами государственный бюджет занимает особое место, так как является важнейшим механизмом регулирования социально-экономического развития страны.

Функционирование бюджета осуществляется посредством его доходов и расходов, представляющих собой экономические категории, выражающие формы перераспределения стоимости валового внутреннего продукта.

Как основной финансовый план государства бюджет, отражая объемы

необходимых государству финансовых ресурсов и конкретные направления их расходования, играет основную роль в социально-экономическом развитии страны. Значимость задач, решаемых с помощью государственного бюджета определяет важность изучения вопросов, связанных с формированием доходов бюджета, которые представляют собой денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством в распоряжение органов государственной власти соответствующего уровня.

На формирование доходов бюджета влияет ряд факторов, среди которых значимыми являются бюджетное устройство. Согласно Бюджетному кодексу Кыргызской Республики доходы бюджета – это поступающие в соответствующие бюджеты денежные средства в виде налогов,

государства, его масштаб, природно-ресурсный потенциал; налоговая система страны, уровень деловой активности и др. [1] неналоговых платежей, взносов, отчислений и сборов, установленных нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики, а также в виде полученных трансфертов. [2]

Таблица 1. Структура доходной части государственного бюджета КР

Налоговые доходы	Неналоговые доходы	Официальные трансферты
Общегосударственные налоги; Местные налоги; Специальные налоговые режимы	Сборы; Доходы от собственности; Штрафы, возмещение ущерба; Отчисления: госпошлина, патентная пошлина, поступления от оказания государственных и муниципальных услуг	Гранты, полученные от иностранных государств; гранты, полученные от международных организаций; Межбюджетные трансферты

Источник: составлено на основе [2]

Доля доходов бюджета в ВВП является важным макроэкономическим показателем, который отражает несколько ключевых аспектов экономики и государственного управления. Прежде всего, этот показатель характеризует уровень государственного участия в экономике. Высокая доля указывает на значительную роль государства-ва в перераспределении ресурсов, финансировании социальных программ, здравоохранения, образования. Во-вторых, рост доли бюджетных доходов может быть связан с улучшением налогового администрирования, расширением налоговой базы или ужесточением налоговой политики. В-третьих, в странах с высокой долей природной ренты может быть высокая доля бюджетных доходов даже при низком уровне налогов на население и бизнес. В-четвертых, высокую долю доходов бюджета может вызвать необходимость обслуживать государственный долг, либо инвестировать в инфраструктуру и стабилизировать экономику в кризисы. [6]

Анализ основных параметров государственного бюджета КР показывает, что в результате проводимой экономической

политики фактические совокупные доходы государственного бюджета за 2022–2024 годы имеют тенденцию стабильного роста, что позволило ожидать сохранения сложившегося положительного тренда до 2028 года. При этом достигнутые за последние годы стабильность и устойчивость экономического развития республики с темпами реального роста ВВП, варьирующими в рассматриваемом периоде от 106,6% до 109,6%, обеспечивают постепенное снижение доли совокупных доходов государственного бюджета в ВВП на 6,5 процентных пункта (с 32,7% в 2022 году до прогнозируемых 26,2% в 2028 году). [3]

На наш взгляд, это явилось следствием проводимой экономической политики Кабинета Министров КР, нацеленной на стимулирование экономической активности, поддержку стратегических отраслей экономики, модернизацию инфраструктуры, улучшение инвестиционного климата и конкурентной среды, проведение реформ в сфере государственного управления. Для сравнения в табл. 2.1 приведены данные темпов реального прироста ВВП мировой экономики и государств-членов ЕАЭС. [6]

Таблица 2. Темпы реального прироста ВВП мировой экономики и государств-членов ЕАЭС (%)

Страна	2022 г. факт	2023 г. предв. факт
Мировая экономика	3,5	2,7
Китай	3,0	5,2
США	2,1	2,5
ЕС	0,3	0,5
Республика Армения	12,6	8,7
Республика Беларусь	- 4,7	3,9
Республика Казахстан	3,1	5,1
Кыргызская Республика	9,0	6,2

Российская Федерация	1,2	3,6
----------------------	-----	-----

Источник: [4]

По данным Министерства экономики и коммерции КР в 2023 году наблюдаемому в экономиках стран-членов ЕАЭС сохранению положительных тенденций, сформировавшихся в 2022 году, способствовали, во-первых, структурная адаптация к изменившимся геополитическим условиям, во-вторых, восстановление внутреннего спроса, в-третьих, восстановление инвестиционной активности. Из приведенных в табл. 2 данных видно, что показатель прироста ВВП Кыргызстана второй после Республики Армения, о чем свидетельствует, наряду с влиянием общих вышеприведенных факторов о результатах проводимой экономической политики, направленной на развитие приоритетных секторов экономики, создание

благоприятной бизнес-среды, вывод бизнеса из тени, цифровизация экономики и др. [6]

Анализ структуры источников доходной части государственного бюджета Кыргызской Республики показал, что основная часть доходов государственного бюджета приходится на налоговые поступления, в 2024 году они составили почти 349 млрд. сом. Это на 54,5 млрд. сом. больше, чем в 2023 году. Как видно из данных табл. 3, роль в формировании доходов бюджета налогов повышается. Так, по официальным статистическим данным в 2020-2024 годы доля налогов составляла от 76,1% в 2020 году до 84% в 2024 году. На последующие четыре года прогнозируется рост их доли до 90,7% в 2028 году (табл. 3).

Таблица 3. Структура источников доходной части государственного бюджета Кыргызской Республики (% к итогу)

	2022 (факт)	2023 (факт)	2024 (факт)	2025 (прогн.)	2026 (прогн.)	2027 (прогн.)	2028 (прогн.)
Совокупные доходы	100	100	100	100	100	100	100
Налоговые поступления	76,1	82,0	84,0	86,2	88,0	89,7	90,7
Неналоговые поступления	17,4	12,3	11,4	10,6	10,2	9,4	8,6
Полученные офиц. трансферты	6,5	5,6	4,4	3,0	1,6	0,7	0,5
Поступления от операций с нефинанс.активами	0,03	0,08	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2

Источник: рассчитано автором на основе данных Министерства финансов КР.

На рост налоговых поступлений в бюджет в рассматриваемом периоде, наряду с другими факторами, повлияли меры по совершенствованию налогового и таможенного администрирования. В частности, внедрение новых информационных технологий в налоговые и таможенные процедуры, а также автоматизация налоговых процедур, которые позволили оптимизировать фискальные процессы; формирование цифровой платформы налогового и таможенного администрирования, которая позволила без увеличения налоговой нагрузки на налогоплательщиков значительно повысить собираемость ресурсов бюджета. На сегодняшний день в рамках цифровизации

налоговых процедур «СМАРТ Салым» в системе налогового администрирования внедрены и работают следующие масштабные проекты: [5]

- электронные счета-фактуры;
- электронная товаротранспортная накладная;
- система «Сводный пост»;
- маркировка товаров;
- онлайн контрольно-кассовая машина (ККМ);
- электронный патент и страховой полис;
- дислокация субъектов предпринимательства;
- представление отчета в онлайн-формате и другие проекты.

Неналоговые доходы также возросли в 2024 году на 101,4 млрд. сом., рост составил почти 25%. Сюда входят доходы от процентов по ссудам, дивиденды от госпакета акций, прибыль НБКР, аренда и сборы за пользование ресурсами и плата за оказание платных услуг. Неналоговые поступления составляют 11,4 % от общей суммы доходов. из которых наиболее значимыми являются доходы от собственности и проценты – 48% и доходы от продажи товаров и оказания услуг – 30%, услуг – 30%. При этом наблюдается постепенное снижение доли неналоговых поступлений в совокупных доходах бюджета республики. [6]

Гранты от других стран и организаций в 2024 году составили около 14 млрд. сом., но в отличие от остальных поступлений они

сократились по сравнению с 2023 годом на 2,1 млрд. сом. Ожидаемые официальные трансферты в доходах бюджета составят 0,5%, снизившись на 6 процентных пункта по сравнению с фактическим уровнем в 2020 году.

Анализ состава налоговых поступлений бюджета показал, что в рассматриваемом периоде основным источником налоговых доходов является НДС. Доля данного косвенного налога составляла 37% в 2020 году и повысилась до 43,6% в 2024 году. Вторым по значимости вкладом в налоговые доходы бюджета являются налоги на международную торговлю и операции – 12%, налог на прибыль составляет 10,4% в общих налоговых поступлениях в бюджет страны (табл. 4). [6]

Таблица 4. Структура налоговых доходов государственного бюджета Кыргызской Республики (в % к итогу)

Наименование показателей	2020	2021	2022	2023	2024
Налоговые доходы	100	100	100	100	100
Подходный налог с физических лиц	9,8	8,4	7,4	7,4	7,6
Налог на прибыль	7,8	9,0	11,0	9,6	10,4
Налог на основе патента	1,9	1,7	1,1	0,8	0,4
Налог на имущество	1,6	1,2	0,9	0,9	0,9
Земельный налог	1,0	0,8	0,4	0,4	0,4
НДС	37,0	42,1	47,0	49,2	43,6
Налог с продаж	1,7	3,2	2,8	6,5	7,2
Акцизный налог	8,4	7,5	5,2	6,0	5,6
Налог за пользование недрами	2,0	2,1	1,8	1,6	1,6
налоги на международную торговлю и операции	16,2	15,2	7,8	9,6	12,0

Источник: рассчитано на основе данных Центрального Казначейства Министерства финансов КР.

Выполнение приоритетных задач развития страны потребует в среднесрочном периоде реформирования системы государственного регулирования экономики в направлении создания благоприятного инвестиционного климата, бизнес-среды, совершенствования управления развитием регионов, формирования инновационной модели развития экономики. На успешное

достижение устойчивого экономического роста в среднесрочном периоде окажут влияние наряду с другими следующие факторы: [3]

- социально–политическая стабильность в стране;
- создание доступа к финансовым инструментам;

- усиление работы по импортозамещению, развитие приоритетных секторов с высоким экспортным потенциалом;
- реализация крупных национальных инвестиционных проектов в энергетике, ирригации, дорожно-транспортной сфере;
- повышение инвестиционной привлекательности, улучшение делового климата;
- создание благоприятной бизнес-среды для предпринимательства.

Список использованной литературы

1. Блажевич О.Г., Сафонова Н.С. Сущность государственного бюджета и методика оценки формирования его доходной части // Научный вестник: Финансы, банки, инвестиции. Экономика и бизнес, 2023.
2. Бюджетный кодекс КР от 16 мая 2016 года.
3. Среднесрочный прогноз социально-экономического развития КР на 2025-2029 годы: утв. Постановлением Кабинета министров КР от 1 июля 2024 г. № 344.
4. Среднесрочный прогноз социально-экономического развития КР на 2022-2024 годы: утв. Постановлением Кабинета министров КР от 28 июня 2021 г.
5. Основные направления фискальной политики Кыргызской Республики на 2024 – 2028 годы.
6. Шавединова А.Б. Оценка эффективности формирования доходной части государственного бюджета КР: магистер. дисс. – Бишкек: КНУ им. Ж. Баласагына, 2025.

Рецензент: канд. экономич. наук, доцент Шамыратова Н.Ш.